

# Competition Legal Quarters Q1 2022

Grow | Protect | Operate | Finance

Výběr těch nejzajímavějších novinek ze soutěžního práva, které se udály v prvním čtvrtletí 2022 v České republice a na Slovensku, a také na úrovni EU.

Dozvíte se mimo jiné, že:

- prvoinstanční soud EU řešil, zda mohou být národní soutěžní úřady příliš shovívavé, a tedy zaujaté v případech, kdy vyšetřují protisoutěžní jednání státních podniků,
- válka na Ukrajině dopadá na dodavatelské řetězce a evropské soutěžní úřady mohou v určitých případech spolupráci mezi soutěžiteli posuzovat mírněji,
- český Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) významně posílil svou pozici k provádění neohlášených místních šetření, a to díky sérii významných soudních vítězství ve sporech o své pravomoci,
- slovenský Protimonopolný úrad (PMÚ) provedl neobvykle vysoký počet řízení o zneužití dominance napříč ekonomickými sektory.

*Krátce k orientaci: stručná shrnutí v newsletteru zároveň nabízejí rozcestník na odborné články a klientské brífy, v nichž se advokáti Dentons vybraným tématům věnovali podrobněji. Rozcestník obsahuje také odkazy na primární zdroje a tiskové zprávy.*

# Evropská unie

## Tribunál EU zrušil miliardovou pokutu pro Intel za údajné protisoutěžní rabaty

Spol. Intel se měla dopustit zneužití dominance dvojím způsobem. Intel jednak poskytovala slevy výrobcům originálního vybavení (Dell, Lenovo, HP a NEC) podmíněně tím, že od spol. Intel nakupovali veškeré nebo téměř veškeré CPU x86 pro instalaci do jejich výrobků. Spol. Intel pak také poskytovala MSH, významnému distributorovi výpočetní techniky, přímé platby podmíněně tím, že společnost MSH bude prodávat výlučně počítače vybavené CPU x86 čipy od Intelu.

Evropská komise spol. Intel za tyto protisoutěžní praktiky pokutovala již v roce 2009. Případ absolvoval celé unijní soudní kolečko, až dokud původně potvrzující rozsudek Tribunálu nezrušil v roce 2017 Soudní dvůr EU.

Nejnovějším rozsudkem tak Tribunál do praxe promítl diktum Soudního dvora EU, že pokud vyšetřovaná společnost vznesla odůvodněné námitky, Komise se nemůže spolehnout na domněnku nelegálnosti praktik věrnostních rabatů a musí provést detailní ekonomické posouzení za účelem zjištění, zda namítané praktiky skutečně mohou mít dopad na hospodářskou soutěž.

Dle posledních informací se Komise rozhodla proti rozsudku Tribunálu odvolat. Je to vůbec poprvé, co se Komise v oblasti antitrustu odvolala proti rozsudku Tribunálu, který následoval odvolací rozhodnutí Soudního dvora.

Více v článku Dentons [zde](#), rozsudek Tribunálu k dispozici [zde](#).

## Tribunál EU zrušil rozhodnutí Komise o odmítnutí stížnosti proti polskému státnímu přepravci

Dne 9. 2. 2022 Tribunál (prvoinstanční soud EU) zrušil rozhodnutí Evropské komise ze srpna 2019, kterým Komise odmítla stížnost spol. Sped-Pro S.A. proti polskému státnímu železničnímu přepravci PKP Cargo S.A. Stěžovatel namítal, že státní přepravce zneužil své dominantní postavení na trhu služeb železniční přepravy nákladu tím, že odmítl se stěžovatelem uzavřít víceleté smlouvy za běžných tržních podmínek.

Komise stížnost odmítla argumentem, že pokud se vytykána praktika dotýkala primárně trhu služeb na území Polska, je polský soutěžní úřad v lepší pozici případ detailně posoudit. Při projednání žaloby stěžovatele Tribunál tento argument Komise potvrdil. Rozhodnutí Komise o odmítnutí stížnosti nicméně zrušil z jiného důvodu. Tribunál přisvědčil argumentu a důkazům žalobce o tom, že pokud jde o vyšetřování státního podniku, existovalo nebezpečí, že polský soutěžní úřad bude ke společnosti PKP Cargo S.A. příliš shovívavý.

Dle Tribunálu rovněž Komise nezohlednila skutečnost, že polské soudy, které by případně rozhodovaly o opravných prostředcích proti rozhodnutí soutěžního úřadu, nelze v kontextu problémů polské justice považovat za dostatečně nezávislé, aby zajistily spravedlivé posouzení věci.

Rozsudek Tribunálu k dispozici [zde](#).

## Návrh nových pravidel pro horizontální dohody mezi soutěžiteli

Dne 1. 3. 2022 Evropská komise zveřejnila návrh nových pokynů k dohodám o horizontální spolupráci mezi soutěžiteli a dvou nových blokových výjimek pro (i) dohody o výzkumu a vývoji a (ii) specializační dohody.

Novelizace právního rámce platného více než 10 let by měla evropské soutěžní právo přiblížit více době informačních technologií. Pokyny proto nově upravují například oblast sdílení dat (*data pooling*) či technologických infrastruktur, a také vysvětlují názor Komise na posuzování dohod, které mají za cíle zlepšení podmínek udržitelného rozvoje ve vazbě na zelené politiky Unie (Green Deal).

Nový právní rámec pro horizontální dohody by měl vstoupit v účinnost k 1. 1. 2023.

Tisková zpráva Komise k dispozici [zde](#).

### **Soutěžní právo a válka na Ukrajině**

Evropská soutěžní síť – ECN, sdružující evropské instituce a národní soutěžní úřady vydala dne 21. 3. 2022 společné prohlášení o aplikaci soutěžního práva v kontextu války na Ukrajině.

Podobně jako v době silící pandemie Covid-19 soutěžní úřady vnímají potřebu hráčů na trhu spolupracovat v oblasti nákupů a dodávek zboží, jehož dostupnost je nyní omezena ale také pružně reagovat na sankční seznamy. Dle prohlášení tedy časově omezená spolupráce mezi soutěžiteli, která směřuje ke zmírnění těchto dopadů na trhy a je k dosažení těchto cílů nezbytná, nebude úřady posuzována jako zakázaná dohoda narušující soutěž ve smyslu čl. 101(1) smlouvy o fungování EU, případně bude možné takovou dohodu ospravedlnit dle kritérií čl. 101(3).

Zároveň ale členové ECN varují, že esenciální produkty je nutné dále nabízet za ceny odpovídající zdravé konkurenci, a že není přípustné situaci zneužívat k pokřivení soutěže mezi hráči na trhu.

Dokument prohlášení je dostupný [zde](#).

### **Špičky unijního zákonodárství se shodly na textu nařízení o digitálních trzích (Digital Markets Act)**

Dne 25. 3. 2022 se představitelé Rady Evropské unie, Evropského parlamentu a Evropské komise dohodli na předběžném textu nařízení o digitálních trzích (Digital Markets Act - DMA). Dle tiskového prohlášení ÚOHS je cílem DMA zajistit, aby velké online platformy dodržovaly férová a nediskriminační pravidla, což by mělo být ku prospěchu spotřebitelů i uživatelů z řad podniků, tedy i inovátorů a startupů (tisková zpráva [zde](#)). Kritici návrhu DMA tvrdí, že jde o nástroj diskriminující velké technologické firmy především z USA.

Hlavním vymahatelem nařízení DMA bude Komise ve spolupráci s orgány členských států, přičemž za porušení stanovených pravidel hrozí podnikům pokuta až do výše 10 % z celosvětového obrátu, anebo například zákaz uskutečňování fúzí.

Tisková zpráva Komise k dispozici [zde](#).

## **Česká republika**

### **Rekordní pokuta od ÚOHS za vertikální určování cen**

Dne 4. 1. 2022 uložil ÚOHS pokutu ve výši 96,8 milionu Kč (cca 3,7 milionu eur) za dohody o určování cen pro další prodej (tzv. resale-price maintenance, nebo RPM) společnosti GARLAND distributor, s.r.o., dodavatelé zahradní techniky, zahradního vybavení a nářadí pro domácí (hobby) použití v České republice. Podle ÚOHS měly dohody iniciované společností GARLAND za cíl vyloučit cenovou soutěž mezi jejími distributory k újmě spotřebitelů, a to po dobu téměř šesti let. Jedná se o historicky nejvyšší pokutu uloženou ÚOHS za vertikální dohodu narušující hospodářskou soutěž.

Více v článku Dentons [zde](#).

### **Dle předsedy ÚOHS požadavky na soutěžitele stanovené kogentními ustanoveními jiného zákona nezpůsobují porušení soutěžně-právních předpisů**

Předseda ÚOHS Petr Mlsna zrušil prvostupňové rozhodnutí Úřadu, ve kterém bylo konstatováno zneužití dominantního postavení spol. Net4Gas na trzích s plynem. Společnost Net4Gas údajně znevýhodňovala soutěžitele SPP Storage v souvislosti s připojováním zásobníku plynu v Dolních Bojanovicích k přepravní soustavě.

Předseda ÚOHS v rozhodnutí o rozkladu, kterým řízení zastavil, shledal že nemůže jít o porušení zákona o ochraně hospodářské soutěže ani článku 102 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť v mezidobí došlo k novelizaci energetického zákona, v jejímž důsledku požadavky na připojení k soustavě, které účastníci řízení vůči SPP Storage vznášel, odpovídají novým povinnostem, které provozovateli zásobníku plynu ukládají kogentní ustanovení energetického zákona.

Tisková zpráva ÚOHS k dispozici [zde](#), rozhodnutí předsedy ÚOHS [zde](#).

### **Nejvyšší správní soud potvrdil, že zásah ÚOHS v sídle Fortuny byl v pořádku**

Nejvyšší správní soud v kauze Fortuna uzavřel, že před zahájením místního šetření (dawn raid) musí ÚOHS mít dostatečně důvodné podezření o možném protisoutěžním jednání, nicméně toto podezření nemusí dosahovat úrovně jistoty. Tento rozsudek je dalším významným posílením pozice Úřadu při provádění místních šetření.

Více v článku Dentons [zde](#).

### **Nejvyšší správní soud potvrdil, že ÚOHS může při místním šetření žádat emaily automaticky přeposlané na doménu společnosti, která sama není předmětem šetření**

Nejvyšší správní soud zamítl kasační stížnost společnosti EGEM domáhající se vyslovení nezákonnosti zásahu ÚOHS, který po společnosti požadoval zpřístupnění mailboxu manažera společnosti uloženého na infrastruktuře soutěžitele, který však nebyl předmětem vyšetřování. NSS uzavřel, že pokud jde o komunikaci přičitatelnou šetřenému soutěžiteli, lze ji v rozsahu odpovídajícím předmětu místního šetření zajistit.

Rozsudek Nejvyššího správního soudu [zde](#).

### **Krajský soud potvrdil pokutu 274 milionů uloženou Českým drahám za zneužití dominantního postavení**

Krajský soud v Brně zamítl žalobu, kterou se České dráhy a.s. domáhaly zrušení pokutujícího rozhodnutí ÚOHS. V roce 2018 úřad Českým drahám uložil pokutu 274 milionů za zneužití dominantního postavení na trhu dálkové železniční dopravy v letech 2005 až 2014. Dle závěru ÚOHS i Krajského soudu svým jednáním České dráhy způsobily újmu dalším soutěžícím společnostem, které se v začátcích liberalizace železniční dopravy účastnili veřejných zakázek.

Mediální zpráva k dispozici [zde](#).

### **ÚOHS znovu pokutuje bid-riggingový kartel a uplatňuje proceduru narovnání**

Dne 23. 3. 2022 ÚOHS informoval o pokutě v souhrnné výši 2,4 milionů Kč uložené za uskutečňování zakázané dohody o veřejných zakázkách (tzv. bid rigging) v oblasti dodávek audiovizuálních řešení a techniky. Podle úřadu soutěžitelé AV MEDIA SYSTEMS, a.s., " M plus " spol. s r.o., Nowatron Elektronik, spol. s r.o. a SCIENTICA AGENCY, s.r.o. na přelomu roků 2016 a 2017 ovlivnili výsledek dvou výběrových řízení. Všichni účastníci využili tzv. procedury narovnání, na základě které ÚOHS snížil pokutu o 20% soutěžiteli, který se přizná k účasti na zakázané dohodě a s úřadem spolupracuje. ÚOHS tak pokračuje v intenzivním odhalování kartelů uzavřených v souvislosti s veřejnými zakázkami.

Tisková zpráva ÚOHS [zde](#).

## **Slovensko**

### **PMÚ pokutuje zneužitie dominancie v oblasti odpadového hospodárstva**

PMÚ SR uložil pokutu vo výške takmer 298 tisíc eur za zneužívanie dominantného postavenia v oblasti odpadového hospodárstva. V tomto prípade PMÚ SR zistil, že podnikateľ Brantner, ktorý je v dominantnom postavení od roku

2019, uplatňuje voči niektorým obciam bez objektívneho odôvodnenia nezanedbateľne vyššie ceny za skládkovanie zmesového komunálneho odpadu v porovnaní s ostatnými obcami. Predmetné správanie bolo posúdené ako praktika uplatňovania neprímeraných obchodných podmienok. Rozhodnutie zatiaľ nenadobudlo právoplatnosť a nie je zverejnené.

### **PMÚ SR pokutuje zneužitie dominancie v oblasti kolektívnej správy práv**

PMÚ SR uložil pokutu vo výške takmer 58 tisíc eur za zneužívanie dominantného postavenia v oblasti kolektívnej správy práv. Úrad zistil, že podnikateľ v dominantnom postavení v období rokov 2015 - 2019 uplatňoval pri poskytovaní služieb používateľom autorských diel v odbore verejný prenos prostredníctvom TV a/alebo rádia v izbách ubytovacích zariadení neprímerané ceny. Rozhodnutie zatiaľ nenadobudlo právoplatnosť a nie je zverejnené.

### **PMÚ prešetruje možné zneužívanie dominancie na trhu služieb online portálov inzercie nehnuteľností**

PMÚ SR začal z vlastného podnetu správne konanie vo veci možného zneužívania dominantného postavenia v oblasti poskytovania služieb na online portáloch inzercie nehnuteľností na území SR. Zameriavať sa bude najmä na prešetrovanie indikácií, že podnikateľ pôsobiaci v tejto oblasti by od roku 2016 vo vzťahu ku svojim obchodným partnerom mohol (i) uplatňovať neprímerané ceny za online inzerciu, (ii) uplatňovať podmienky znevýhodňujúce niektoré podnikateľské subjekty v oblasti online inzercie, (iii) obmedzovať možnosť výberu konkrétnych online portálov na účely online inzercie, (iv) viazať poskytovanie služieb online inzercie na využívanie ďalších produktov, a (v) obmedzovať možnosti vkladania inzerátov a využívania ďalších doplnkových služieb a funkcionalít na online portáloch.

### **ESLP zamietol sťažnosť spoločnosti Vaša Slovensko, s.r.o. v prospech PMÚ SR**

Európsky súd pre ľudské práva (ESLP) zamietol sťažnosť spoločnosti Vaša Slovensko, s. r. o. v prospech Slovenskej republiky. Spoločnosť v roku 2017 namietala porušenie práva na spravodlivé konanie, práva na rešpektovanie obydľia a práva na účinný prostriedok nápravy. K porušeniu týchto práv malo dôjsť vykonaním inšpekcie PMÚ SR v priestoroch spoločnosti. Prípado, v rámci ktorého PMÚ SR vykonával inšpekciu sa týkal kartelových dohôd podnikateľov na trhu emitovania, distribúcie a predaja stravovacích poukážok a benefitných poukážok vrátane poskytovania služieb s tým súvisiacich.

Rozsudok ESLP k dispozícii [tu](#).

### **Konferencia PMÚ a Právnickej fakulty UK o aktuálnych trendoch súťažného práva**

PMÚ SR v spolupráci s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave organizuje konferenciu o aktuálnych trendoch v práve hospodárskej súťaže. Konferencia je naplánovaná na 26. mája 2022 a mala by sa uskutočniť v priestoroch Univerzity Komenského v Bratislave.

Tlačová správa a ďalšie informácie [tu](#).

### **Advokačné listy od PMÚ SR**

PMÚ SR adresoval niekoľko advokačných listov orgánom štátnej správy a samosprávy v Slovenskej Republike. Advokačné listy sa v roku 2021 týkali problematik (i) obmedzenia činností určitých kategórií maloobchodných prevádzok počas pandémie ochorenia COVID-19, (ii) stanovenia dĺžky otváracích hodín určitých typov prevádzok v mestskej časti Bratislava - Staré Mesto, (iii) regulácie cien v oblasti areálových rozvodov, (iv) špecifikácie gabionov pre zákazky verejného sektora, a (v) avizovaných návrhy na zmeny európskej legislatívy v oblasti spoločnej poľnohospodárskej politiky.

Viac informácií o jednotlivých problematikách [tu](#).

## Z ďalšej rozhodovacej činnosti PMÚ

PMÚ SR schválil koncentráciu podnikateľov AZC, a.s., BSP SOFTWAREDISTRIBUTION, a.s., a ColosseoEAS, a.s. Koncentrácia spočívala vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku tým, že došlo k vytvoreniu spoločnej kontroly BSP SOFTWAREDISTRIBUTION, a.s., a AZC, a.s. nad spoločnosťou ColosseoEAS, a.s., Softvérová spoločnosť ColosseoEAS napríklad dodáva smart systémy osvetlenia športovým halám. Išlo o bezproblémovú koncentráciu, kde nedochádzalo k horizontálnym prekrytiám ani k relevantným vertikálnym vzťahom.

Z verejne dostupných zdrojov pritom vyplýva, že tržby spol. ColosseoEAS dosiahli v roku 2020 „len“ 2,2 mil. euro, čo je pod prahovou hodnotou pre to, aby bolo nutné akvizíciu kontroly notifikovať k povoleniu zo strany PMÚ. Podľa špeciálneho ustanovenia slovenského zákona o ochrane hospodárskej súťaže je však treba pozeráť sa aj na hodnoty tržieb v roku, v ktorom neboli podnikatelia zasiahnutí pandemiou Covid-19. Keďže spol. ColosseoEAS vykázala v roku 2019 ešte tržby 14,2 mil. euro, je možné, že transakcia musela byť PMÚ notifikovaná práve z tohto dôvodu.

Rozhodnutie PMÚ [tu](#).

PMÚ SR schválil koncentráciu podnikateľov PENTA INVESTMENTS LIMITED a MEDICAL GROUP SK, a.s. Koncentrácia spočívala v nadobudnutí nepriamej výlučnej kontroly PENTA INVESTMENTS LIMITED nad podnikateľom MEDICAL GROUP SK, a.s. Aktivity účastníkov koncentrácie sa horizontálne neprekrývajú. Pokiaľ ide o vertikálne účinky vo vzťahu dodávateľ liekov a zdravotníckych pomôcok a odberatelia liekov a zdravotníckych pomôcok, tak v oznámení boli predložené údaje, ktoré preukazujú nízky trhovú podiel nadobúdanej spoločnosti v rámci jednotlivých alternatív trhov.

Rozhodnutie PMÚ [tu](#).

PMÚ SR schválil koncentráciu podnikateľov CPI PROPERTY GROUP société anonyme a IMMOFINANZ AG. Koncentrácia spočívala v získaní výlučnej kontroly CPI PROPERTY GROUP société anonyme nad IMMOFINANZ AG. Aktivity účastníkov koncentrácie sa tovarovo prekrývajú v oblasti prenájmu maloobchodných priestorov. Podnikateľ CPI vlastní a prevádzkuje kancelárske nehnuteľnosti, maloobchodné priestory, hotely a rezorty, rezidenčné nehnuteľnosti, investičné pozemky, developerské, priemyselné, poľnohospodárske a logistické nehnuteľnosti, pričom väčšinu aktivít vykonáva v zahraničí. Na území Slovenskej republiky pôsobí iba v oblasti prenájmu obchodných plôch. Podnikateľ Immofinanz sa zaoberá prenájom kancelárskych a maloobchodných priestorov. V oblasti prenájmu kancelárskych priestorov v Slovenskej republike pôsobí pod medzinárodnou značkou „myhive“, v oblasti prenájmu maloobchodných priestorov pôsobí pod značkou STOP SHOP a pod značkou VIVO! pre nákupné centrá. Protimonopolný úrad SR však dospel k záveru, že koncentrácia značne nenaruší účinnú súťaž na predmetnom relevantnom trhu. (rozhodnutie PMÚ [tu](#))

PMÚ SR schválil koncentráciu spočívajúcu v nadobudnutí výlučnej kontroly podnikateľa INTOCAST Slovakia a.s. nad podnikateľom SLOVMAG a.s. Lubeník. Úrad identifikoval horizontálne prekrytia aktivít účastníkov koncentrácie v oblasti výroby a predaja tvarovaných a netvarovaných žiaruvzdorných výrobkov, ako aj vertikálny vzťah v oblasti surového magnezitu používaného ako vstup pre výrobu žiaruvzdorných výrobkov. Vo vzťahu k horizontálnym účinkom úrad prihliadal najmä na prítomnosť významných konkurentov, rozdielnosť vlastností výrobkov a výrobných procesov a nízky odhadovaný podiel účastníkov koncentrácie na vymedzených relevantných trhoch a dospel k záveru, že koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy. Pri horizontálnych účinkoch úrad, podobne, prihliadol najmä na prítomnosť významného konkurenta v oblasti ťažby magnezitu, ako aj zanedbateľnú prítomnosť spoločnosti SLOVMAG na tomto relevantnom trhu a neidentifikoval žiadne súťažné obavy.

Rozhodnutie PMÚ [tu](#).

**Rádi se s Vámi podělíme o naše know-how. Výběr novinek připravujeme na čtvrtletní bázi, průběžně ale můžete sledovat zajímavosti a aktuální témata na našich LinkedIn profilech (níže).**

## Soutěžní tým pražské a bratislavské kanceláře Dentons



Petr Zákoucký  
Partner, Praha  
T +420 236 082 280

[petr.zakoucky@dentons.com](mailto:petr.zakoucky@dentons.com)  
[LinkedIn profil](#)



Juraj Gyárfáš  
Partner, Bratislava  
T +421 2 2066 0239

[juraj.gyarfas@dentons.com](mailto:juraj.gyarfas@dentons.com)  
[LinkedIn profil](#)



Adam Přerovský  
Seniorní advokát, Praha  
T +420 236 082 241

[adam.prerovsky@dentons.com](mailto:adam.prerovsky@dentons.com)  
[LinkedIn profil](#)



Tomáš Pavelka  
Advokát, Praha/Bratislava  
T +420 236 082 222

[tomas.pavelka@dentons.com](mailto:tomas.pavelka@dentons.com)  
[LinkedIn profil](#)



Ján Dulovič  
Advokát, Bratislava  
T +421 2 2066 0235

[jan.dulovic@dentons.com](mailto:jan.dulovic@dentons.com)  
[LinkedIn profil](#)



Tomáš Jonáš  
Advokátní koncipient, Praha  
T +420 236 082 260

[tomas.jonas@dentons.com](mailto:tomas.jonas@dentons.com)  
[LinkedIn profil](#)



Kristína Krestanková  
Právní asistentka, Bratislava  
T +421 2 2066 0421

[kristina.krestankova@dentons.com](mailto:kristina.krestankova@dentons.com)  
[LinkedIn profil](#)

## O DENTONS

Dentons je největší právní firma světa, která prostřednictvím 20 000 špičkových odborníků včetně 12 000 právníků působících ve více než 200 lokalitách ve více než 80 zemích reaguje na výzvy a příležitosti globálně propojeného světa. Polycentrický přístup, orientace na hodnoty a smysluplné cíle, aktivní uplatňování principů diverzity a inkluze a široce oceňované projekty zkvalitnění clientských služeb nám umožňují měnit status quo v oboru s cílem prosazovat zájmy klientů.

**dentons.com**